Agriculture Canada

1989-1990 Annual Report

of the Minister under the Crop Insurance Act

Canada

92-06451/

ANNUAL REPORT OF THE MINISTER FOR THE FISCAL YEAR 1989 - 1990 UNDER THE CROP INSURANCE ACT

Available from
Communications Branch, Agriculture Canada
Ottawa K1A 0C7

© Minister of Supply and Services Canada 1991
Cat. No. A1-3/1990 ISBN: 0-662-59980-2
Printed 1991 1.3M-9:91

Également disponible en français sous le titre
Rapport annuel du Ministre Loi sur l'assurance-récolte.

All-risk crop insurance has been available to Canadian farmers on a voluntary basis under the authority of the Crop Insurance Act since 1959. This federal-provincial, cost-shared program stabilizes a farmer's income by minimizing the economic effects of crop losses caused by such uncontrollable natural hazards as drought, flood, hail, frost, excessive moisture and insects.

The crop insurance programs make basic crop-loss protection available to farmers, in the form of a production guarantee and at a cost affordable to most farmers and taxpayers (the latter through government contributions).

Under the production guarantee, the principle of offsetting production applies to all fields of the same crop. This recognizes that while a portion of the farm may show losses, some fields may have above-average yields, permitting a total production above the basic production guarantee. This principle keeps program costs affordable for both farmers and government by limiting indemnity payments to the amount that the entire crop falls below the guaranteed level of production.

The major exception to the principle of offsetting production is the hail spot-loss benefit; losses to any area are paid regardless of the farm's total production because hail can cause extensive damage in a very random and localized manner.

The maximum coverage available is 80% of either the historic average yield in an area or of the individual farmer's average yield.

LEGISLATION

Under the Act, Agriculture Canada contributes financially to federally approved, provincially administered crop insurance plans that conform with the Act's provisions. The Act also provides for federal loans to provinces in years when indemnities greatly exceed reserves available to pay claims; alternatively, the federal government may enter into a reinsurance agreement with a province to cover a portion of the payment of indemnities under an insurance scheme.

The legislation makes two cost-sharing options available. The federal government may contribute 25% of the premium and half of the provincial administrative costs, or it may contribute 50% of the premium if the province pays all the administrative costs.

CROP INSURANCE AGREEMENTS

All 10 provinces operated crop insurance programs in 1989-90. In Quebec and Newfoundland, the federal and provincial governments each contribute 25% of the premium and half of the administrative costs. In the other provinces, the federal contribution is 50% of the total premium, with the provinces paying all the administrative costs. In no province does the individual farmer pay more than 50% of the total premium.

Reinsurance provisions are included in the agreements between the federal government and Manitoba, Saskatchewan, Alberta, Nova Scotia and New Brunswick. The agreements with Prince Edward Island and British Columbia contain loan provisions.

FEDERAL ROLE

The Crop Insurance Division of Agriculture Canada plays the following role:

- Contributes to policy development relating to crop-loss insurance;
- Fulfils the agreements' financial obligations by contributing toward premiums, administrative costs, loans and reinsurance;
- Performs research and actuarial studies related to premium rates and crop coverage;
- Helps provinces develop, amend and promote their crop insurance programs.

CROP INSURANCE PLANS AVAILABLE

Most commercial crops are now insurable in Canada. Table 1 lists them by crop category for each province.

HIGHLIGHTS

The Federal-Provincial Crop Insurance Review Discussion Paper was released in 1989 to farm organizations, after which extensive consultations were held with provinces and producer groups. Hearings were held across Canada and 64 written briefs were presented and discussed by representatives of farm organizations and private industry. A number of amendments to crop insurance were recommended to make the program more responsive to the needs of Canadian farmers.

After the completion of the consultative process, federal and provincial Ministers of Agriculture reached agreement on the proposed changes at Prince Albert, Saskatchewan in August 1989. These included: basing coverage on yields that take into account productivity adjustments due to technological and management changes; increasing the maximum coverage to 90% for low-risk crops; and providing insurance for new crops with limited production data. Before these major program changes could be implemented, amendments to the federal crop insurance legislation were required.

Bill C-48, An Act to Amend the Crop Insurance Act, was introduced in the House of Commons on December 6, 1989 and received Royal Assent on March 29, 1990. The new Act provided for the enhancements accepted by Ministers. It also included a single cost-sharing formula, whereby each level of government contributes 25% of the total premium and shares equally the costs of administration, while the producer continues to pay 50% of the total premium.

A number of program changes which did not require legislative amendments also came into effect during 1989. A new variable price option feature was introduced so that price options would better reflect market values. If price expectations at or near harvest were greater than the fixed price option established in the spring, producers who selected the variable price option saw that increase reflected in the amount of their protection and received larger indemnities if they had a loss. Generally, improvements in forecasted world grain and oilseed markets allowed crop insurance price options to increase significantly compared to 1988 levels. As a result, the level of protection carried by producers increased substantially. As well, forage and feed insurance programs were expanded to all areas of the Prairies.

In 1989-90 almost 156 000 farmers purchased $5.4 billion in insurance protection covering 50 million acres of crops. While federal contributions for 1989-90 were estimated at $310.27 million, only $51.22 million was actually expended in 1989-90 because of delays in finalizing the 1989 federal-provincial crop insurance agreements for the prairie provinces. The remaining amount was carried over into fiscal year 1990-91.

TABLE 1

Insurable crops by crop category, 1989-90

	Newfoundland	Prince Edward Island	Nova Scotia	New Brunswick	Quebec
Cereals		Spring wheat, oats, barley, mixed grain, winter wheat, fall rye	Spring wheat, winter wheat, oats, barley, grain corn, mixed grain, fall rye	Spring wheat (P), oats (P), barley (P), mixed grain	Spring wheat (P), oats (P), barley (P), grain corn, winter cereals
Oilseeds		Soybeans	Soybeans		Soybeans
Forage		Silage corn	Silage corn		Silage corn, tame hay and pasture, fodder oats, barley and wheat, alfalfa
Tree fruit			Apples, pears	Apples	Apples
Small fruit		Strawberries	Strawberries, blueberries	Strawberries	Strawberries, raspberries, blueberries
Vegetables	Potatoes, cabbages, turnips	Broccoli, brussels sprouts, cabbage, cauliflower, green peas, potatoes, rutabagas	Green peas, green beans, wax beans, potatoes	Potatoes, green beans, wax beans, brussels sprouts	Green peas, sweet corn, green beans, wax beans, red beets, shallots, radishes, carrots, parsnips, salsify, broad beans, leeks, green onions, small onions, garlic, broccoli, celery, brussels sprouts, spinach, onions, lettuce, parsley, chicory, Chinese cabbage, cabbage, cauliflower, cucumbers, egg plant, pumpkins, squash, gherkins, melons, zucchini, tomatoes, rhubarb,asparagus, ground-cherries, potatoes, peppers, turnips, rutabagas
Special field crops		Field peas, flue-cured tobacco	Flue-cured tobacco		Buckwheat, white beans, sugar beets, flue-cured tobacco, cigar and pipe tobacco, honey
Extended coverage			Fruit trees, forage establishment	Apple trees	Unseeded acreage, apple trees, forage establishment

(P) Indicates pedigreed seed plan also available

	Ontario	Manitoba	Saskatchewan	Alberta	British Columbia
Cereals	Spring wheat, winter wheat, winter barley, oats, barley, grain corn, mixed grain, seed corn	Spring wheat, durum wheat, winter wheat, utility wheat, oats, barley, grain corn, mixed grain, fall rye	Spring wheat (P), durum wheat (P), winter wheat (P), utility wheat (P), soft white spring wheat (P), oats (P), barley (P), fall rye (P), spring rye (P)	Spring wheat (P), durum wheat (P), winter wheat (P), utility wheat (P), soft white spring wheat (P), oats (P), barley (P), mixed grain, fall rye (P), spring rye (P), grain corn	Spring wheat, oats, barley
Oilseeds	Soybeans, sunflowers, canola	Rapeseed, flaxseed, mustard seed, sunflowers, soybeans	Canola (P), flaxseed (P), mustard seed (P), sunflowers (P)	Rapeseed (P), flaxseed (P), mustard seed (P), sunflowers	Rapeseed
Forage	Silage corn, tame hay and pasture	Silage corn, alfalfa, alfalfa mixture, grasses, sweet clover	Tame hay and pasture, sweet clover	Tame hay and pasture, alfalfa (processing)	Tame hay
Tree fruit	Apples, cherries, peaches, pears, plums				Apples, apricots, cherries, peaches, pears, plums, prunes
Small fruit	Strawberries, grapes				Strawberries, raspberries, blueberries, cranberries, grapes
Vegetables	Green peas, sweet corn, tomatoes, red beets, green beans, wax beans, lima beans, peppers, seed and set onions, carrots, cauliflower, cabbage, squash, pumpkins, cucumbers, potatoes, rutabagas, spanish onions, celery, lettuce, parsnips, broccoli, asparagus	Potatoes, onions, carrots, parsnips, rutabagas		Green peas, sweet corn, green beans, wax beans, potatoes, carrots, cabbage, onions, rutabagas	Green peas, green beans, wax beans, potatoes, broccoli, brussels sprouts, cabbage, carrots, cauliflower, onions, sweet corn
Special field crops	White beans, yellow, pinto, black, azuki, cranberry and kidney beans, flue-cured, burley and black tobacco, popping corn, peanuts, honey	Buckwheat, field peas, sugar beets, lentils, fababeans, canary seed, triticale, field beans, pedigreed timothy seed, pedigreed alfalfa seed, honey	Field peas (P), lentils (P), canary seed (P), fababeans (P), honey, triticale (P)	Field peas (P), lentils, fababeans, dry beans, pedigreed alfalfa, pedigreed creeping red fescue, sugar beets, honey	Honey
Extended coverage	Unseeded acreage, apple trees, forage establishment	Unseeded acreage, forage establishment, forage seed establishment	Unseeded acreage, forage establishment	Unseeded acreage plants	Fruit trees, strawberry plants, grapevines, forage plants

PARTICIPATION AND CONTRIBUTIONS

In 1989, farmer participation in the crop insurance program increased by 16% to 155 568 (Table 2). Crop Insurance coverage amounted to $5.4 billion, about 54% above 1988, and insured acreage increased 15% to 50 million acres.

Table 3 shows that an increase in the number of participating farmers occurred in all provinces except Prince Edward Island, New Brunswick and British Columbia. The most significant percentage increases were in Newfoundland, Ontario and Alberta.

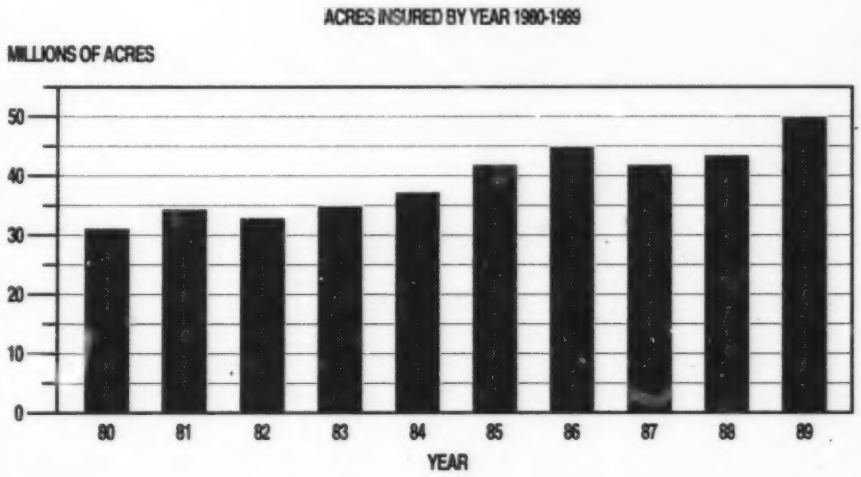


TABLE 2
Participation and federal contributions to provincial programs, 1987-88, 1988-89 and 1989-90

	1987-88	1988-89	1989-90
Participation			
Number of farmers	130 812	134 145	155 568
Insured acreage	41 715 041	43 371 708	50 080 999
Insurance coverage ($)	3 229 786 924	3 533 004 794	5 437 057 951
Total premiums ($)	349 785 620	386 168 625	627 582 950
Indemnities ($)	265 774 888	852 856 284	870 637 039
Loss ratio	0.76	2.21	1.39
Cumulative loss ratio	1.02	1.13	1.17
Federal contributions			
Administration ($)	8 201 231	6 479 999	9 592 300
Premiums ($)	173 273 598	187 241 514	41 627 818
TOTAL ($).	181 474 829	193 721 503	51 220 118 *

* While federal contributions for 1989 were estimated at $310.17 million, only $51.22 million was paid in 1989-90. The following payments for the 1989 crop year totaling $258.95 million will be made in 1990-91: Alberta - $88.81M; Saskatchewan - $128.72M; Manitoba - $39.31M; Quebec - $2.02M; Nova Scotia - $0.011M; and Newfoundland - $0.081M.

TABLE 3

Crop insurance participation, 1987-88, 1988-89 and 1989-90

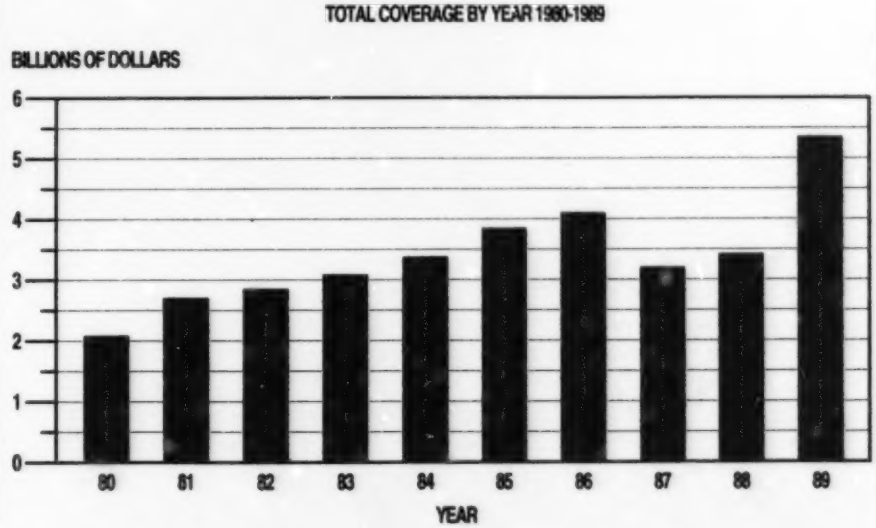
	Year	No. of farmers	Insured acreage	Coverage ($)	Premium ($)	Indemnities ($)	Loss Ratio 87-88 88-89 to date 89-90	
Newfoundland	1987-88	30	175	127 007	8 564	41 660	4.86	1.07
	1988-89	40	335	248 580	19 437	21 710	1.12	1.08
	1989-90	50	390	328 952	30 582	19 311	0.63	1.02
Prince Edward Island	1987-88	339	46 370	29 253 625	2 591 168	4 189 785	1.62	1.05
	1988-89	299	40 340	28 095 046	2 514 513	1 136 791	0.45	1.01
	1989-90	289	39 563	27 588 254	2 487 007	479 582	0.19	0.94
Nova Scotia	1987-88	497	21 874	10 148 460	536 830	158 781	0.30	0.66
	1988-89	466	21 785	10 124 473	537 123	106 633	0.20	0.61
	1989-90	496	20 740	10 370 175	541 642	906 564	1.67	0.65
New Brunswick	1987-88	318	28 919	16 316 345	2 254 642	1 200 701	0.53	1.33
	1988-89	275	25 286	16 266 641	2 204 855	872 334	0.40	1.20
	1989-90	210	21 789	14 515 587	1 898 565	1 454 045	0.77	1.16
Quebec	1987-88	18 924	2 109 269	468 754 546	28 943 222	21 168 385	0.73	0.96
	1988-89	19 190	2 097 740	500 523 750	31 255 270	38 507 017	1.23	0.99
	1989-90	20 000	2 415 590	583 625 196	39 316 542	29 890 600	0.76	0.94
Ontario	1987-88	17 645	2 187 385	462 701 633	36 768 571	15 007 565	0.41	0.87
	1988-89	18 796	2 543 340	532 422 895	38 174 638	55 650 629	1.46	0.91
	1989-90	24 279	3 772 330	777 975 566	53 036 247	36 000 819	0.68	0.90
Manitoba	1987-88	14 334	5 214 960	356 214 157	35 647 038	28 991 910	0.81	0.88
	1988-89	13 691	5 607 400	395 905 372	40 701 776	126 490 956	3.11	1.10
	1989-90	17 417	6 620 017	722 060 975	79 057 202	157 234 867	1.99	1.25
Saskatchewan	1987-88	46 492	21 240 668	1 149 940 011	123 389 426	85 434 124	0.69	1.07
	1988-89	47 500	21 221 524	1 166 440 333	126 602 405	465 166 949	3.67	1.29
	1989-90	55 000	25 358 515	2 138 789 594	261 413 818	445 357 818	1.70	1.34
Alberta	1987-88	29 500	10 607 902	649 153 578	109 588 910	102 524 101	0.94	1.05
	1988-89	31 500	11 671 081	792 733 551	134 267 071	156 178 866	1.16	1.06
	1989-90	35 600	11 684 218	1 080 137 411	180 195 779	188 313 208	1.05	1.05
British Columbia	1987-88	2 733	257 519	87 177 562	10 057 249	7 057 876	0.70	1.22
	1988-89	2 388	142 877	90 244 153	9 891 537	8 724 399	0.88	1.17
	1989-90	2 227	147 847	81 666 241	9 605 566	10 980 225	1.14	1.17
CANADA	1987-88	130 812	41 715 041	3 229 786 924	349 785 620	265 774 888	0.76	1.02
	1988-89	134 145	43 371 708	3 533 004 794	386 168 625	852 856 284	2.21	1.13
	1989-90	155 568	50 080 999	5 437 057 951	627 582 950	870 637 039	1.39	1.17

TABLE 4

Crop insurance coverage and costs, 1987, 1988 and 1989

	Year	Average coverage/ insured farmer ($)	Average premium/ insured farmer* ($)	Premium as percent of coverage (%)	Average coverage/ insured acre ($)	Average premium/ insured acre* ($)
Newfoundland	1987	4 234	285	6.74	726	48.94
	1988	6 215	486	7.82	742	58.02
	1989	6 579	612	9.30	843	78.42
Prince Edward Island	1987	86 294	7 644	8.86	631	55.88
	1988	93 963	8 410	8.95	696	62.33
	1989	95 461	8 606	9.01	697	62.86
Nova Scotia	1987	20 419	1 080	5.29	464	24.54
	1988	21 726	1 153	5.31	465	24.66
	1989	20 908	1 092	5.22	500	26.12
New Brunswick	1987	51 309	7 090	13.82	564	77.96
	1988	59 151	8 018	13.55	643	87.20
	1989	69 122	9 041	13.08	666	87.13
Quebec	1987	24 770	1 529	6.17	222	13.72
	1988	26 083	1 629	6.24	239	14.90
	1989	29 181	1 966	6.74	241	16.28
Ontario	1987	26 223	2 084	7.95	212	16.81
	1988	28 326	2 031	7.17	209	15.01
	1989	32 043	2 184	6.82	206	14.06
Manitoba	1987	24 851	2 487	10.01	68	6.84
	1988	28 917	2 973	10.28	71	7.26
	1989	41 457	4 539	10.95	109	11.94
Saskatchewan	1987	24 734	2 654	10.73	54	5.81
	1988	24 557	2 665	10.85	55	5.97
	1989	38 887	4 753	12.22	84	10.31
Alberta	1987	22 005	3 715	16.88	61	10.33
	1988	25 166	4 262	16.94	68	11.50
	1989	30 341	5 062	16.68	92	15.42
British Columbia	1987	31 898	3 680	11.54	339	39.05
	1988	37 791	4 142	10.96	632	69.23
	1989	36 671	4 313	11.76	552	64.97
CANADA	1987	24 690	2 674	10.83	77	8.39
	1988	26 337	2 879	10.93	81	8.90
	1989	34 950	4 034	11.54	109	12.53

* The farmer's share of the premium does not exceed 50% of the amount shown.

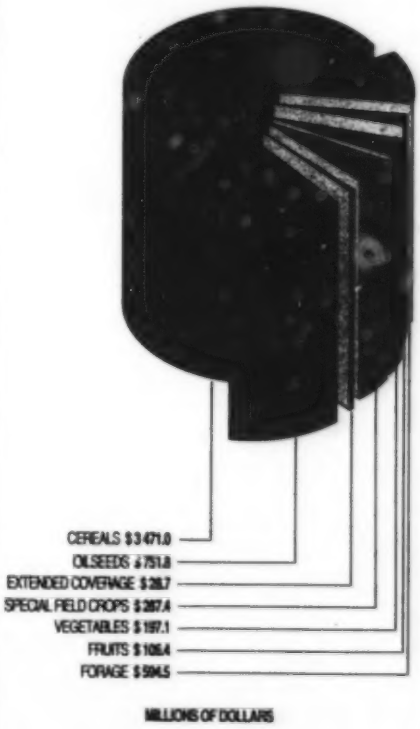


The total insurance coverage purchased increased in all provinces except Prince Edward Island, New Brunswick and British Columbia. The reasons for this vary by province but include greater participation by farmers, more land insured and selection of higher coverage.

Cereals is the largest category of insured crops at approximately 64% of total coverage (Table 5), with the prairie grain-growing region accounting for 85% of the total cereal liability. Oilseeds, the next largest crop category, accounts for 14% of total coverage.

In total, 50 097 537 acres were insured in 1989. At 75% of the total insured acreage, cereals was the crop category with the largest acreage insured (Table 6).

INSURANCE COVERAGE BY CROP CATEGORY 1989 - 90



CROP LOSSES IN 1989

The Canadian Crop Insurance Program made payments to farmers of $870.7 million and received a total premium income of $627.6 million which resulted in a loss to premium ratio of 1.39.

Crop yields varied extensively both by province and by crop. Producers who purchased all-risk insurance were protected from substantial crop losses caused by such perils as drought, hail, excessive moisture, frost and winterkill.

PRAIRIES

Although generally very poor, crop conditions in Saskatchewan in 1989 were slightly better than in the previous year. In Manitoba, crop yields were below normal but were generally better than in 1988. Alberta experienced extremely wet harvesting conditions in the northwest, while back-to-back drought years in the east triggered a multi-year disaster payment.

ONTARIO

Average to above average yields were recorded for Ontario crops despite extremely dry or wet periods throughout the growing season for some areas and flooding in southwestern Ontario during the summer.

QUEBEC

Crop production in Quebec was affected by poor weather conditions, including winterkill and a very wet spring, followed by drought and excess summer heat. In addition, plant diseases, lack of sunshine, hail and strong winds all contributed to indemnities reaching 85% of coverage.

TABLE 5

Insurance coverage by crop category, 1989-90 ($'000)

	Cereals	Oilseeds	Forage	Tree fruit	Small fruit
Newfoundland	—	—	—	—	—
Prince Edward Island	1 002.5	182.8	—	—	9.9
Nova Scotia	1 199.0	21.0	1.1	3 843.2	1 307.5
New Brunswick	588.4	—	—	361.0	192.5
Quebec	235 739.6	7 599.1	242 319.6	12 872.4	3 866.1
Ontario	283 023.7	154 982.0	65 794.9	21 803.5	8 842.9
Manitoba	496 442.7	127 686.5	50 743.9	—	—
Saskatchewan	1 693 543.8	289 180.9	108 091.0	—	—
Alberta	753 515.4	170 673.1	126 778.4	—	—
British Columbia	5 991.1	1 510.6	795.7	39 499.2	13 779.0
CANADA	3 471 046.1	751 836.0	594 524.6	78 379.2	27 997.9

* Benefit provided in overall coverage

TABLE 6

Acres insured by crop category, 1989-90

	Cereals	Oilseeds	Forage	Tree fruit	Small fruit
Newfoundland	—	—	—	—	—
Prince Edward Island	10 026	1 001	—	—	11
Nova Scotia	7 297	133	22	5 439	4 140
New Brunswick	6 129	—	—	250	184
Quebec	862 778	28 561	1 428 236	—	16 771
Ontario	1 526 364	835 746	1 128 457	14 945	7 590
Manitoba	4 878 884	1 336 401	62 377	—	—
Saskatchewan	20 733 082	3 201 416	928 396	—	—
Alberta	9 379 158	1 925 542	271 599	—	—
British Columbia	83 044	22 698	14 194	16 628	7 360
CANADA	37 486 722	7 351 498	3 833 281	37 262	36 056

* Extended coverage acreage is not accounted for separately

** Acreage data is not available for tree and vine insurance

Vegetables	Special field crops	Extended coverage	Total
329.0	—	—	329.0
20 177.5	6 215.5	—	27 588.3
1 459.4	1 468.3	1 070.8	10 370.2
13 350.4	23.2	—	14 515.6
54 881.5	20 056.2	6 290.8	583 625.2
78 179.3	164 397.7	951.5	777 975.6
15 712.7	28 600.7	2 874.5	722 061.0
0.0	47 713.3	260.6	2 138 789.6
10 254.8	18 915.7	*	1 080 137.4
2 792.7	53.7	17 244.2	81 666.2
197 137.2	287 444.4	28 692.5	5 437 058.0

Vegetables crops	Special field crops	Extended coverage	Total
390	—	—	390
25 936	2 589	—	39 563
3 267	442	**	20 740
15 114	112	—	21 789
70 339	8 790	116 **	2 415 590
88 876	170 352	**	3 772 330
30 273	205 492	106 590	6 620 017
—	510 075	2 084	25 375 053
15 648	92 271	*	11 684 218
3 963	—	**	147 847
253 806	990 123	108 790	50 097 537

ATLANTIC

Dry summer conditions resulted in reduced yields in central and western Newfoundland. A wet spring, followed by near drought summer conditions and hurricane Hugo, affected most crops in New Brunswick and Prince Edward Island. Wind, rain and hail destroyed 50% of the Nova Scotia tobacco crop in July.

FEDERAL FINANCIAL CONTRIBUTIONS

Agriculture Canada contributes to the Crop Insurance Program both through payments to the provinces under federal-provincial agreements (share of premium costs and in two provinces 50% of administrative costs) and through the operating expenses of the Crop Insurance Division.

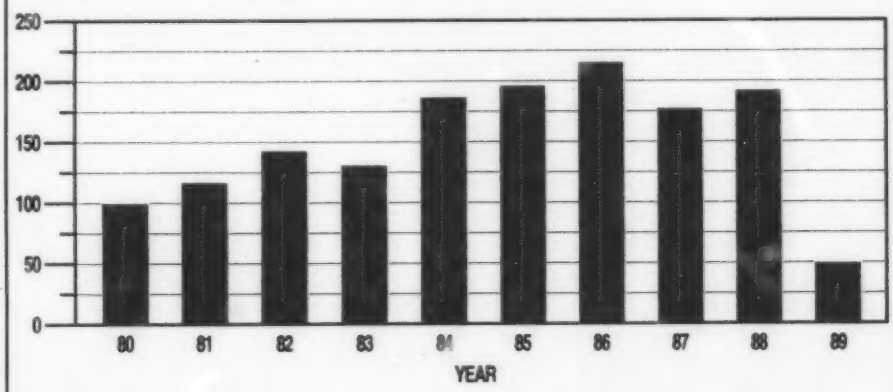
Operating expenses for the Crop Insurance Division amounted to $ 1 098 462 in 1989-90, while contributions to the provinces under federal-provincial agreements totaled $51 220 118 (Table 7). As Table 8 shows, reinsurance receipts under agreements with Nova Scotia, New Brunswick and Alberta amounted to $397 305. During the fiscal year, reinsurance payments of $96 420 584 were made to the provinces of Alberta and Manitoba. As of March 31, 1990, the reinsurance fund had a deficit of $130 868 433.

SUMMARY

The number of farmers participating in the Crop Insurance Program increased in 1989 to 155 568. About 70% of those eligible (basis 1986 census) are now purchasing this protection.

Farmers who bought crop insurance had the satisfaction and security of protection against crop loss disaster. Many who suffered such losses received substantial indemnity payments, which reduced the economic impact of shortages in crop production.

FEDERAL CONTRIBUTIONS 1980-89



Since the inception of the federal-provincial program in 1959, total indemnity payments to farmers have amounted to $5.3 billion, compared to a total program revenue of $4.5 billion. The ratio of cumulative indemnities to cumulative revenue is 1.17. Farmers have paid $2.2 billion as their share of total premiums, with the federal and provincial governments contributing the balance.

TABLE 7

Agriculture Canada contributions to administrative costs and premiums under agreements with the provinces, 1989-90

	Administration ($)	Premium ($)	Total ($)
Newfoundland	12 967	—	12 967 *
Prince Edward Island	—	1 241 895	1 241 895
Nova Scotia	—	257 937	257 937 *
New Brunswick	—	1 116 906	1 116 906
Quebec	9 579 333	9 858 439	19 437 771 *
Ontario	—	24 305 546	24 305 546
Manitoba	—	—	— *
Saskatchewan	—	—	— *
Alberta	—	75 063	75 063 *
British Columbia	—	4 772 033	4 772 033
CANADA	9 592 300	41 627 819	51 220 118 *

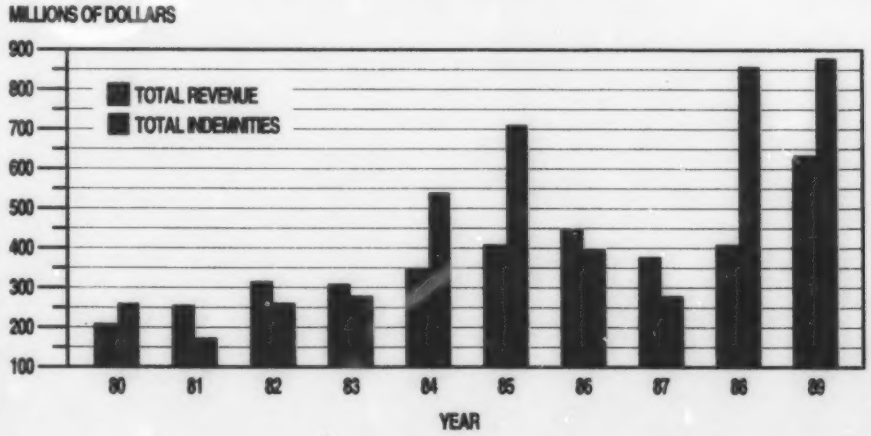
* While federal contributions for 1989 were estimated at $310.17 million, only $51.22 million was paid in 1989-90. The following payments for the 1989 crop year totaling $258.95 million will be made in 1990-91: Alberta - $88.81M; Saskatchewan - $128.72M; Manitoba - $39.31M; Quebec - $2.02M; Nova Scotia - $0.011M; and Newfoundland - $0.081M.

TABLE 8

Federal reinsurance fund as of March 31, 1990

	Receipts ($)	Payments ($)	Cumulative Balance ($)
Nova Scotia	39 714	—	555 386
New Brunswick	335 072	—	(1 753 552)
Ontario	—	—	8 613
Manitoba	—	63 045 639	(25 489 714)
Saskatchewan	—	—	(80 673 248)
Alberta	22 519	33 374 945	(23 515 918)
TOTAL	397 305	96 420 584	(130 868 433)

TOTAL REVENUE AND INDEMNITIES BY YEAR 1980-1989



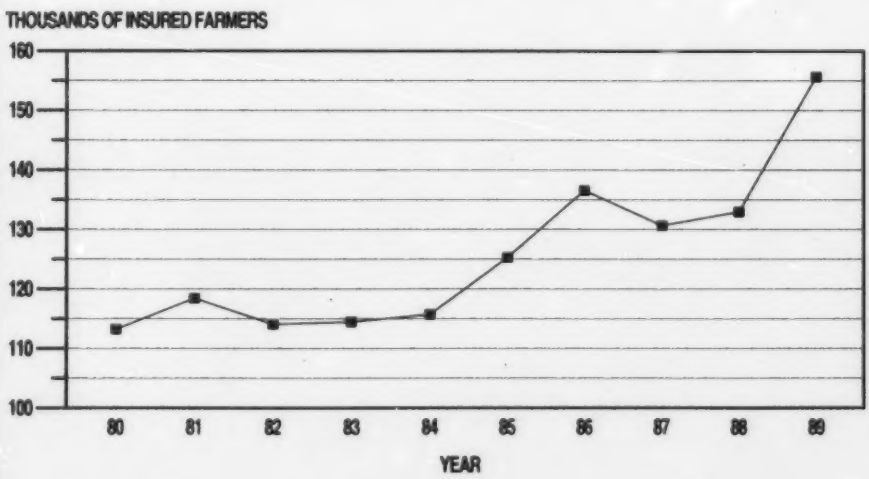
GROWTH OF THE CROP INSURANCE PROGRAM

Table 11 illustrates the growth of the crop insurance program since its inception in 1959. The most significant growth period took place between 1973 and 1977. While many factors were involved, the four main reasons for the growth were: the reduction of farmers' premium costs in 1973; the introduction of the hail spot-loss benefit; increased promotional efforts by the provinces; and the general state of the agricultural economy.

TABLE 9
Cumulative federal contributions to March 31, 1990

	Administration ($)	Premium ($)	Total ($)
Newfoundland	414 126	28 913	443 040
Prince Edward Island	102 546	14 598 685	14 701 232
Nova Scotia	301 825	2 867 017	3 168 843
New Brunswick	260 028	9 046 006	9 306 034
Quebec	62 811 922	61 476 713	124 288 636
Ontario	1 364 398	247 352 383	248 716 782
Manitoba	2 985 983	192 000 289	194 986 272
Saskatchewan	1 350 048	731 598 216	732 948 265
Alberta	1 826 029	549 414 497	551 240 527
British Columbia	555 713	44 853 088	45 408 802
CANADA	71 972 623	1 853 235 813	1 925 208 436

NUMBER OF INSURED FARMERS BY YEAR 1980-1989



PERFORMANCE INDICATORS

Size and Acceptance

Across Canada, approximately 239 individual crop insurance plans exist, covering over 100 crops. Based on the 1986 census, an estimated 89% of commercial crops are insured and approximately 70% of eligible farmers have purchased this protection.

Financial and Actuarial Results

In 1989-90, the crop insurance program marked its 30th year of operation in Canada. The cumulative loss ratio (the ratio of cumulative indemnities to cumulative revenue) increased from 1.13 in 1988 to 1.17 in 1989, due primarily to the severe crop losses resulting from the widespread drought conditions in western Canada. This ratio is a measure of the program's long-term self-sustainability and actuarial soundness. To date, the program's cumulative loss ratio has only exceeded 1.00 during eight of its 30 years of operation.

TABLE 10
Cumulative premium collections and indemnity payments to March 31, 1990

	Farmers' share of premiums ($)	Total revenue[1] ($)	Total indemnities[2] ($)	Loss ratio
Newfoundland	56 287	250 914	256 708	1.02
Prince Edward Island	14 805 538	33 480 970	31 599 025	0.94
Nova Scotia	3 170 646	8 906 559	5 785 894	0.65
New Brunswick	9 199 492	18 369 532	21 297 442	1.16
Quebec	123 588 641	281 660 088	264 601 248	0.94
Ontario	223 827 860	478 701 473	432 704 057	0.90
Manitoba	244 567 616	484 593 043	604 505 758	1.25
Saskatchewan	886 933 158	1 795 482 553	2 408 369 279	1.34
Alberta	612 373 370	1 354 408 749	1 427 522 141	1.05
British Columbia	46 496 335	93 199 037	109 213 408	1.17
CANADA	2 165 018 943	4 549 052 918	5 305 854 960	1.17

1 Total revenue figures include premium income, interest earned on investments and special provincial appropriations, as follows: Newfoundland $103 829, Prince Edward Island $3 405 612, Quebec $9 000 000 and British Columbia $1 826 912, to reduce deficits; Nova Scotia $593 893, contribution to reinsurance premiums; and Alberta $44 397 389, contribution to high-risk premiums.

2 Where indemnities have exceeded total revenue, funds have been provided by provincial governments and/or federal and provincial reinsurance funds.

TABLE 11

Growth of the program from inception to March 31, 1990

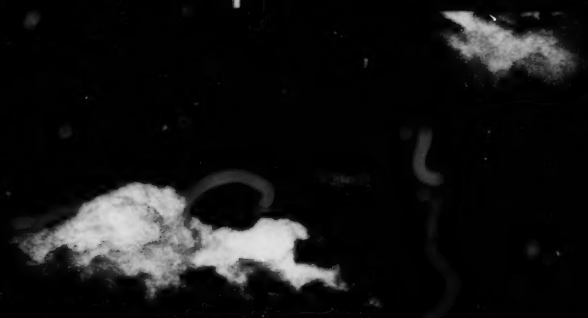
Year	Insured farmers	Insured acreage	Coverage ($)	Total revenue[1] ($)	Indemnities ($)	Federal contribution ($)
1959	—	—	—	—	—	9 527
1960	2 472	331 166	4 071 748	320 095	87 083	152 873
1961	3 848	537 267	7 000 744	549 567	1 716 075	249 386
1962	5 744	974 833	11 933 628	1 011 482	606 755	355 248
1963	7 382	1 302 752	15 769 484	1 342 685	1 266 005	447 756
1964	8 547	1 463 735	17 783 316	1 503 383	432 275	510 157
1965	13 263	2 197 145	26 715 071	2 311 465	616 587	734 316
1966	24 297	4 262 175	51 702 024	4 343 891	1 250 291	1 317 850
1967	32 894	6 276 215	88 319 509	7 246 012	2 732 370	2 465 979
1968	63 404	10 531 628	176 838 690	13 389 677	15 069 746	4 842 882
1969	61 046	9 133 245	160 815 581	12 409 044	17 853 293	4 675 133
1970	51 903	6 046 396	115 282 099	9 042 417	6 836 454	3 817 621
1971	45 408	6 833 581	127 762 071	9 951 829	7 523 354	4 025 709
1972	50 272	7 923 384	202 169 208	12 262 396	12 244 469	5 207 620
1973	71 795	14 803 390	376 997 245	33 785 067	20 589 392	16 654 929
1974	82 946	18 540 289	674 217 260	74 134 531	69 764 302	31 214 883
1975	94 273	23 145 929	992 476 429	96 786 853	64 089 797	48 276 422
1976	96 386	24 338 360	1 179 405 224	115 454 018	64 188 670	56 456 476
1977	112 655	29 823 734	1 518 546 675	150 043 848	111 455 532	72 811 731
1978	109 364	28 295 702	1 549 458 584	156 781 029	78 029 011	74 965 381
1979	109 643	27 793 235	1 655 792 549	166 864 889	204 662 859	78 097 216
1980	113 415	31 232 135	2 196 061 166	207 085 178	261 582 195	100 132 249
1981	118 356	34 562 704	2 683 935 022	255 488 837	169 569 901	115 850 183
1982	113 161	33 853 889	2 892 970 417	308 715 148	260 815 891	142 170 307
1983	114 171	35 090 880	3 135 621 217	303 284 886	289 238 944	133 963 184
1984	116 816	36 967 993	3 365 506 587	341 218 514	541 828 072	188 460 003
1985	125 378	41 630 489	3 908 607 363	408 986 106	714 636 816	198 185 985
1986	137 161	44 866 100	4 236 715 449	452 728 546	397 900 610	212 740 980
1987	130 812	41 715 041	3 229 786 924	368 123 418	265 774 888	181 474 829
1988	134 145	43 371 708	3 533 004 794	405 056 332	852 856 284	193 721 503
1989[1]	155 568	50 080 999	5 437 057 951	628 831 776	870 637 039	51 220 118[2]
TOTAL			43 572 324 029	4 549 052 918	5 305 854 960	1 925 208 436

1 Total revenue figures include premium income, interest earned on investments and special provincial appropriations. The 1989 figure is preliminary and does not include interest earned on investments for all provinces.

2 While federal contributions for 1989 were estimated $310.17 million, only $51.22 million was paid in 1989-90. The following payments for the 1989 crop year totaling $258.95 million will be made in 1990-91: Alberta - $88.81M; Saskatchewan - $128.72M; Manitoba - $39.31M; Quebec - ($2.02M; Nova Scotia - $0.011M; and Newfoundland - $0.081M.

Agriculture Canada

Rapport annuel 1989 - 1990



du Ministre
Loi sur
l'assurance-récolte

Canada

RAPPORT ANNUEL DU MINISTRE POUR L'ANNÉE FINANCIÈRE 1989 - 1990 RELATIVEMENT À LA LOI SUR L'ASSURANCE-RÉCOLTE

On peut obtenir des exemplaires à la
Direction générale des communications
Agriculture Canada, Ottawa K1A 0C7.

© Ministre des Approvisionnements et Services Canada 1991
N°. de cat. A1 -3/1990 ISBN : 0-662-59980-2
Impression 1991 1 334-9-91

Also available in English under the title:
Annual Report of the Minister under the Crop Insurance Act.

Aux termes de la Loi sur l'assurance-récolte, les agriculteurs canadiens peuvent souscrire à un régime d'assurance-récolte tous risques depuis 1959. Cette assurance fait l'objet d'un programme fédéral-provincial à frais partagés, qui vise à stabiliser les revenus des agriculteurs en réduisant au minimum l'incidence économique des pertes de récoltes attribuables aux aléas de la nature, tels que la sécheresse, les inondations, la grêle, la gelée, les précipitations abondantes et les infestations d'insectes.

Les programmes d'assurance-récolte offrent aux agriculteurs une protection de base contre les pertes de récoltes, sous la forme d'une garantie de production et à un coût que peuvent assumer la plupart des producteurs et des contribuables (grâce à la participation financière de l'État).

La garantie offerte repose sur l'application du principe de la production compensatoire à tous les champs qui produisent la même culture. Ainsi, alors qu'une partie de l'exploitation peut avoir subi des pertes, il se peut que, grâce aux rendements supérieurs à la moyenne de certains champs, la production totale de l'exploitation dépasse la production de base garantie. Ce principe permet de limiter le coût des régimes à un niveau abordable, tant pour les agriculteurs que pour l'État, les indemnités versées ne s'appliquant qu'à l'écart entre la totalité de la récolte et le niveau garanti de production.

Les pertes locales causées par la grêle constituent la principale exception au principe de la production compensatoire. Elles sont expertisées localement, et l'assuré touche des indemnités qui ne tiennent pas compte de la production globale de son exploitation, étant donné que la grêle frappe de façon très localisée et aléatoire et peut causer d'importants dégâts.

La protection maximale s'établit à 80 % du rendement moyen historique d'une région ou du rendement moyen d'un agriculteur donné.

LOI SUR L'ASSURANCE-RÉCOLTE

Aux termes de la Loi sur l'assurance-récolte, Agriculture Canada contribue au financement des régimes provinciaux d'assurance-récolte dûment approuvés par le gouvernement fédéral et gérés par les provinces, conformément aux dispositions de la Loi. Celle-ci prévoit également l'octroi de prêts fédéraux aux provinces, les années où les indemnités versées dépassent de beaucoup les réserves disponibles. Le gouvernement fédéral peut aussi conclure avec une province un accord de réassurance pour couvrir une partie des engagements assumés par cette dernière, pour le paiement des indemnités.

La Loi prévoit deux formules optionnelles de partage des frais, à savoir une contribution financière fédérale de 25 % des primes totales et de la moitié des frais administratifs provinciaux, ou une contribution de 50 % des primes totales, lorsque la province assume l'ensemble des frais administratifs.

ACCORDS D'ASSURANCE-RÉCOLTE

En 1989-1990, des programmes d'assurance-récolte étaient en vigueur dans chacune des dix provinces. Les ententes conclues avec le Québec et Terre-Neuve prévoient une participation qui s'élève, pour chacun des deux niveaux de gouvernement, à 25 % des primes totales et à la moitié des frais administratifs. Pour les autres provinces, la contribution fédérale correspond à 50 % du montant total des primes; les gouvernements provinciaux assument la totalité des frais administratifs. Ainsi, partout au Canada, la part que verse chaque agriculteur ne représente pas plus de 50 % de la prime d'assurance.

Les ententes entre le gouvernement fédéral et les provinces du Manitoba, de la Saskatchewan, de l'Alberta, de la Nouvelle-Écosse et du Nouveau-Brunswick comportent des clauses

sur la réassurance. Les ententes conclues avec l'Île-du-Prince-Édouard et la Colombie-Britannique prévoient l'octroi éventuel de prêts.

RÔLE DU GOUVERNEMENT FÉDÉRAL

La Division de l'assurance-récolte d'Agriculture Canada :

- contribue au développement de la politique dans le cadre de régimes d'assurance-récolte;
- exécute les engagements financiers pris dans le cadre des ententes en contribuant aux primes, aux frais administratifs, aux prêts et à la réassurance;
- effectue les recherches et les études actuarielles relatives au calcul du taux des primes et de la couverture d'assurance;
- aide les provinces dans l'élaboration, la modification et la promotion de leurs programmes d'assurance-récolte.

RÉGIMES D'ASSURANCE-RÉCOLTE EN VIGUEUR

La plupart des cultures commerciales sont maintenant assurables au Canada. Le Tableau 1 donne une ventilation des cultures admissibles par catégorie et par province.

FAITS SAILLANTS

En 1989, un document de travail fédéral-provincial sur l'examen de l'assurance-récolte a été diffusé à l'intention des organismes agricoles, après quoi de vastes consultations ont été tenues auprès des provinces et des groupements de producteurs. Un certain nombre d'audiences ont suivi à travers le pays, et 64 mémoires écrits ont été présentés et discutés par les représentants des organismes et de l'industrie. Un certain nombre de modifications à l'assurance-récolte ont été recommandées, afin de rendre le programme plus sensible aux besoins des agriculteurs canadiens.

De paire avec le processus de consultation, les ministres fédéraux et provinciaux de l'Agriculture, réunis en août 1989 à Prince Albert (Saskatchewan), se sont entendus sur les modifications proposées au programme. Notamment, il a été décidé de fonder la garantie sur les rendements, de façon à tenir compte des variations de productivité résultant de l'évolution des techniques et des méthodes de gestion, de porter à 90 % la garantie maximale dans le cas des cultures à faible risque, et d'assurer de nouvelles cultures pour lesquelles les données de production sont limitées. La mise en oeuvre de ces réaménagements en profondeur du programme nécessitait la révision de la Loi sur l'assurance-récolte fédérale.

Le projet de loi C-48 modifiant la Loi sur l'assurance-récolte fédérale a été déposé à la Chambre des communes le 6 décembre 1989, et il a reçu la sanction royale le 29 mars 1990. La nouvelle loi permet les modifications acceptées par les ministres. Elle impose une seule formule de partage des coûts en vertu de laquelle les deux niveaux de gouvernement assument chacun 25 % des primes totales et se partagent également les frais d'administration, pendant que les producteurs continuent d'acquitter 50 % des primes totales.

Un certain nombre d'améliorations au programme ne nécessitaient pas de modifications législatives et elles sont entrées en vigueur dès 1989. On a offert une nouvelle option « prix variable » reflétant mieux les valeurs marchandes des produits. Si les prévisions de prix à l'époque de la récolte sont supérieures au niveau de l'option « prix fixe » établi au printemps, les producteurs ayant choisi l'option « prix variable » voient cette hausse se répercuter sur leur niveau de protection et touchent des indemnités supérieures advenant une perte. De façon générale, le redressement prévu des marchés mondiaux des céréales et des oléagineux a permis une hausse importante des options de prix de l'assurance-récolte en regard de 1988. Il s'ensuit que la protection d'assurance

TABLEAU 1
Cultures assurables par catégorie, 1989-1990

	Terre-Neuve	Île-du-Prince-Édouard	Nouvelle-Écosse	Nouveau-Brunswick	Québec
Céréales		Blé de printemps, avoine, orge, céréales mélangées, blé d'hiver, seigle d'automne	Blé de printemps, blé d'hiver, avoine, orge, maïs-grain, céréales mélangées, seigle d'automne	Blé de printemps (P), avoine (P), orge (P), céréales mélangées	Blé de printemps (P), avoine (P), orge (P), maïs-grain, céréales mélangées, céréales d'automne
Oléagineux		Soja	Soja		Soja
Cultures fourragères		Maïs-ensilage	Maïs-ensilage		Maïs-ensilage, foin cultivé et pâturages, avoine, orge et blé fourragers, luzerne
Fruits			Pommes, poires	Pommes	Pommes
Petits fruits		Fraises	Fraises, bleuets	Fraises	Fraises, framboises, bleuets
Légumes	Pommes de terre, choux, navets	Brocoli, choux de Bruxelles, choux, choux-fleurs, pois verts, pommes de terre, rutabagas	Pois verts, haricots verts, haricots jaunes, pommes de terre	Pommes de terre, haricots verts, haricots jaunes, choux de Bruxelles	Pois verts, maïs sucré, haricots verts, haricots jaunes, betteraves, échalotes, radis, carottes, panais, salsifis, gourganes, poireaux, oignons verts, oignonets, ail, brocoli, céleri, choux de Bruxelles, épinards, oignons, laitue, persil, endives, choux chinois, choux, choux-fleurs, concombres, aubergines, citrouilles, courges, cornichons, melons, courgettes, tomates, rhubarbe, asperges, cerises de terre, pommes de terre, piments, navets, rutabagas
Cultures spéciales		Pois de grande culture, tabac jaune	Tabac jaune		Sarrasin, fèves blanches (haricots blancs), betteraves à sucre, tabac jaune, tabac à cigare et pipe, miel
Garantie supplémentaire			Arbres fruitiers, plantes fourragères implantées	Pommiers	Superficies non ensemencées, pommiers, plantes fourragères implantées

(P) Indique qu'il existe aussi un régime pour les semences homologuées.

	Ontario	Manitoba	Saskatchewan	Alberta	Colombie-Britannique
Céréales	Blé de printemps, blé d'hiver, orge d'hiver, avoine, orge, maïs-grain, céréales mélangées	Blé de printemps, blé dur, blé d'hiver, blé d'utilité, avoine, orge, maïs-grain, céréales mélangées, seigle d'automne	Blé de printemps (P), blé dur (P), blé d'hiver (P), blé d'utilité (P), blé mou de printemps (P), avoine (P), orge (P), seigle d'automne (P), seigle de printemps (P)	Blé de printemps (P), blé dur (P), blé d'hiver (P), blé d'utilité (P), blé mou de printemps (P), avoine (P), orge (P), céréales mélangées, seigle d'automne (P), seigle de printemps (P), maïs-grain	Blé de printemps, avoine, orge
Oléagineux	Soja, canola, tournesol	Colza, lin, moutarde, tournesol, soja	Canola (P), lin (P), moutarde (P), tournesol (P)	Colza (P), lin (P), moutarde (P), tournesol	Colza
Cultures fourragères	Maïs-ensilage, foin cultivé et pâturages	Maïs-ensilage, luzerne, luzerne en mélange, graminées, trèfle	Foin cultivé et pâturages, trèfle	foin cultivé et pâturages, luzerne déshydratée	Foin cultivé
Fruits	Pommes, cerises, pêches, poires, prunes				Pommes, abricots, cerises, pêches, poires, prunes, pruneaux
Petits fruits	Fraises, raisins				Fraises, framboises, bleuets, canneberges, raisins
Légumes	Pois verts, maïs sucré, tomates, betteraves rouges, haricots verts, haricots jaunes, haricots de lima, piments, oignons de semence et à planter, carottes, choux-fleurs, choux, courges, citrouilles, concombres, pommes de terre, rutabagas, oignons espagnols, céleri, laitue, panais, brocoli, asperges	Pommes de terre, oignons, carottes, panais, rutabagas		Pois verts, maïs sucré, haricots verts, haricots jaunes, pommes de terre, carottes, choux, oignons, rutabagas	Pois verts, haricots verts, haricots jaunes, pommes de terre, brocoli, choux de Bruxelles, choux, carottes, choux-fleurs, oignons, maïs sucré
Cultures spéciales	Fèves blanches (haricots blancs), haricots à oeil jaune, pinto, noirs, azuki, canneberges et ordinaires, tabac jaune, burley et noir, maïs de semence, maïs à éclater, arachides, miel	Sarrasin, pois de grande culture, betteraves à sucre, lentilles, féveroles, alpiste des Canaries, haricots de grande culture, triticale, fléole de semence, luzerne de semence, miel	Pois de grande culture (P), lentilles (P), alpistes des Canaries (P), féveroles (P), miel, triticale (P),	Pois de grande culture (P), lentilles, féveroles, haricots secs, luzerne de semence, fétuque rouge de semence, betteraves à sucre, miel	Miel
Garantie supplémentaire	Superficies non ensemencées, pommiers, plantes fourragères implantées	Superficies non ensemencées, plantes fourragères et semences implantées	Superficies non ensemencées, plantes fourragères implantées	Superficies non ensemencées	Arbres fruitiers, fraisiers, vignes, plantes fourragères

achetée par les producteurs s'est sensiblement accrue. Les programmes d'assurance-fourrages/aliments du bétail ont été étendus à toutes les régions des Prairies.

En 1989-1990, près de 156 000 agriculteurs ont acheté une protection d'assurance de 5,4 milliards de dollars visant 50 millions d'acres de cultures. Les contributions fédérales au cours de cette campagne ont été évaluées à quelque 310,7 millions de dollars. Toutefois, 51,22 millions de dollars seulement ont pu être versés en 1989-1990 en raison des retards à conclure les accords fédéraux-provinciaux sur l'assurance-récolte dans les provinces des Prairies. Le reste a été reporté à l'exercice 1990-1991.

PARTICIPATION ET CONTRIBUTIONS

En 1989, le nombre d'agriculteurs souscrivant à l'assurance-récolte a augmenté de 16 % pour s'établir à 155 568 (Tableau 2). La couverture par l'assurance-récolte a atteint 5,4 milliards de dollars, soit près de 54 % de plus qu'en 1988, alors que les superficies assurées se sont accrues de 15 %, pour s'établir à 50 millions d'acres.

Le Tableau 3 montre que le nombre de souscripteurs a augmenté dans toutes les provinces sauf l'Île-du-Prince-Édouard, le Nouveau-Brunswick et la Colombie-Britannique. Les plus importantes hausses ont été enregistrées à Terre-Neuve, en Ontario et en Alberta.

SUPERFICIE ASSURÉE PAR ANNÉE 1980-1989

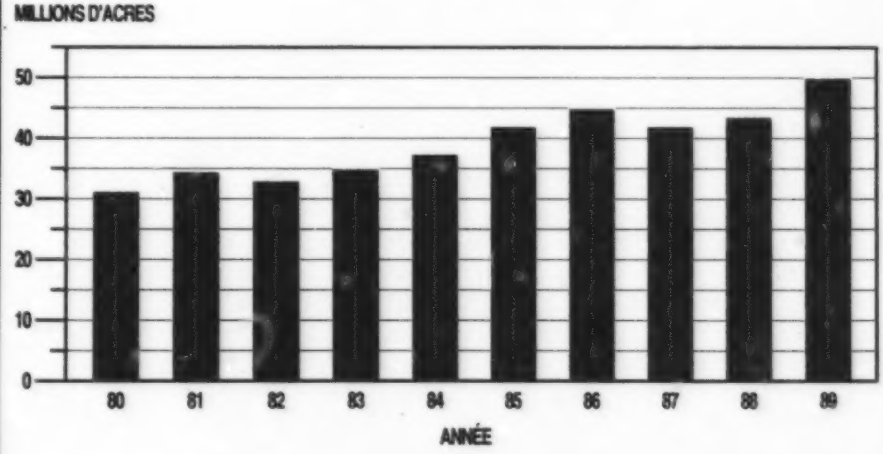


TABLEAU 2

Participation et contributions fédérales aux programmes provinciaux, 1987-1988, 1988-1989 et 1989-1990

	1987-1988	1988-1989	1989-1990
Participation			
Nombre d'agriculteurs	130 812	134 145	155 568
Superficie assurée	41 715 041	43 371 708	50 080 999
Valeur assurée ($)	3 229 786 924	3 533 004 794	5 437 057 951
Total des primes ($)	349 785 620	386 168 625	627 582 950
Indemnités ($)	265 774 888	852 856 284	870 637 039
Indice de perte	0,76	2,21	1,39
Indice cumulative de perte	1,02	1,13	1,17
Contribution fédérale			
Administration ($)	8 201 231	6 479 989	9 592 300
Primes ($)	173 273 598	.187 241 514	41 627 818
TOTAL ($).	181 474 829	193 721 503	51 220 118 *

* Les contributions fédérales en 1989 ont été évaluées à 310,17 millions de dollars. Toutefois, seulement 51,22 millions de dollars ont été payés en 1989-1990. Les paiements suivants, totalisant 258,95 millions de dollars pour la campagne agricole de 1989, seront effectués en 1990-1991 : Alberta (88,81 millions de dollars), Saskatchewan (128,72 millions de dollars), Manitoba (39,31 millions de dollars), Québec (2,02 millions de dollars), Nouvelle-Écosse (0,011 million de dollars) et Terre-Neuve (0,081 million de dollars).

TABLEAU 3

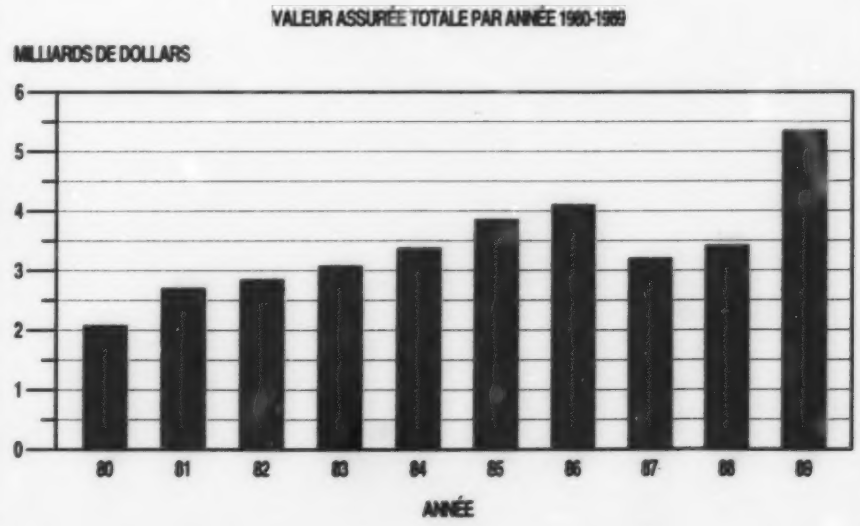
Participation, au programme d'assurance-récolte, 1987-1988, 1988-1989 et 1989-1990

	Année	Nombre d'agriculteurs	Superficie assurée (acres)	Valeur assurée ($)	Primes ($)	Indemnités ($)	Indice de perte 1987-1988 1988-1989 à ce jour 1989-1990	
Terre-Neuve	1987-1988	30	175	127 007	8 564	41 660	4,86	1,07
	1988-1989	40	335	248 580	19 437	21 710	1,12	1,08
	1989-1990	50	390	328 952	30 582	19 311	0,63	1,02
Île-du-Prince-Édouard	1987-1988	339	46 370	29 253 625	2 591 168	4 189 785	1,62	1,05
	1988-1989	299	40 340	28 095 046	2 514 513	1 136 791	0,45	1,01
	1989-1990	289	39 563	27 588 254	2 487 007	479 582	0,19	0,94
Nouvelle-Écosse	1987-1988	497	21 874	10 148 460	536 830	158 781	0,30	0,66
	1988-1989	466	21 785	10 124 473	537 123	106 633	0,20	0,61
	1989-1990	496	20 740	10 370 175	541 642	906 564	1,67	0,65
Nouveau-Brunswick	1987-1988	318	28 919	16 316 345	2 254 642	1 200 701	0,53	1,33
	1988-1989	275	25 286	16 266 641	2 204 855	872 334	0,40	1,20
	1989-1990	210	21 789	14 515 587	1 898 565	1 454 045	0,77	1,16
Québec	1987-1988	18 924	2 109 269	468 754 546	28 943 222	21 168 385	0,73	0,96
	1988-1989	19 190	2 097 740	500 523 750	31 255 270	38 507 017	1,23	0,99
	1989-1990	20 000	2 415 590	583 625 196	39 316 542	29 890 600	0,76	0,94
Ontario	1987-1988	17 645	2 187 385	462 701 633	36 768 571	15 007 565	0,41	0,87
	1988-1989	18 796	2 543 340	532 422 895	38 174 638	55 650 629	1,46	0,91
	1989-1990	24 279	3 772 330	777 975 566	53 036 247	36 000 819	0,68	0,90
Manitoba	1987-1988	14 334	5 214 960	356 214 157	35 647 038	28 991 910	0,81	0,88
	1988-1989	13 691	5 607 400	395 905 372	40 701 776	126 490 956	3,11	1,10
	1989-1990	17 417	6 620 017	722 060 975	79 057 202	157 234 867	1,99	1,25
Saskatchewan	1987-1988	46 492	21 240 668	1 149 940 011	123 389 426	85 434 124	0,69	1,07
	1988-1989	47 500	21 221 524	1 166 440 333	126 602 405	465 166 949	3,67	1,29
	1989-1990	55 000	25 358 515	2 138 789 594	261 413 818	445 357 818	1,70	1,34
Alberta	1987-1988	29 500	10 607 902	649 153 578	109 588 910	102 524 101	0,94	1,05
	1988-1989	31 500	11 671 081	792 733 551	134 267 071	156 178 866	1,16	1,06
	1989-1990	35 600	11 684 218	1 080 137 411	180 195 779	188 313 208	1,05	1,05
Colombie-Britannique	1987-1988	2 733	257 519	87 177 562	10 057 249	7 057 876	0,70	1,22
	1988-1989	2 388	142 877	90 244 153	9 891 537	8 724 399	0,88	1,17
	1989-1990	2 227	147 847	81 666 241	9 605 566	10 980 225	1,14	1,17
CANADA	1987-1988	130 812	41 715 041	3 229 786 924	349 785 620	265 774 888	0,76	1,02
	1988-1989	134 145	43 371 708	3 533 004 794	386 168 625	852 856 284	2,21	1,13
	1989-1990	155 568	50 080 999	5 437 057 951	627 582 950	870 637 039	1,39	1,17

TABLEAU 4
Valeur assurée et coûts de l'assurance-récolte, 1987, 1988 et 1989

	Année	Valeur moyenne assurée par assuré ($)	Prime moyenne par assuré* ($)	Rapport prime/ valeur assurée (%)	Valeur assurée/ acre assuré ($)	Prime moyenne/ acre assuré* ($)
Terre-Neuve	1987	4 234	285	6,74	726	48,94
	1988	6 215	486	7,82	742	58,02
	1989	6 579	612	9,30	843	78,42
Île-du-Prince Édouard	1987	86 294	7 644	8,86	631	55,88
	1988	93 963	8 410	8,95	696	62,33
	1989	95 461	8 606	9,01	697	62,86
Nouvelle-Écosse	1987	20 419	1 080	5,29	464	24,54
	1988	21 726	1 153	5,31	465	24,66
	1989	20 908	1 092	5,22	500	26,12
Nouveau-Brunswick	1987	51 309	7 090	13,82	564	77,96
	1988	59 151	8 018	13,55	643	87,20
	1989	69 122	9 041	13,08	666	87,13
Québec	1987	24 770	1 529	6,17	222	13,72
	1988	26 083	1 629	6,24	239	14,90
	1989	29 181	1 966	6,74	241	16,28
Ontario	1987	26 223	2 084	7,95	212	16,81
	1988	28 326	2 031	7,17	209	15,01
	1989	32 043	2 184	6,82	206	14,06
Manitoba	1987	24 851	2 487	10,01	68	6,84
	1988	28 917	2 973	10,28	71	7,26
	1989	41 457	4 539	10,95	109	11,94
Saskatchewan	1987	24 734	2 654	10,73	54	5,81
	1988	24 557	2 665	10,85	55	5,97
	1989	38 887	4 753	12,22	84	10,31
Alberta	1987	22 005	3 715	16,88	61	10,33
	1988	25 166	4 262	16,94	68	11,50
	1989	30 341	5 062	16,68	92	15,42
Colombie-Britannique	1987	31 898	3 680	11,54	339	39,05
	1988	37 791	4 142	10,96	632	69,23
	1989	36 671	4 313	11,76	552	64,97
CANADA	1987	24 690	2 674	10,83	77	8,39
	1988	26 337	2 879	10,93	81	8,90
	1989	34 950	4 034	11,54	109	12,53

* La cotisation de l'agriculteur ne dépasse pas 50% du montant indiqué.

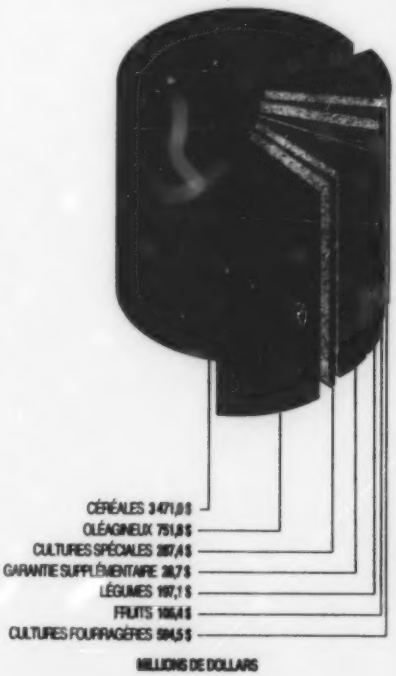


La couverture totale des assurances achetées a augmenté dans toutes les provinces sauf l'Île-du-Prince-Édouard et la Colombie-Britannique. Les raisons de cette hausse varient d'une province à l'autre, mais comprennent, entre autres, une plus grande participation des agriculteurs, des superficies assurées plus étendues et le choix d'une plus grande couverture.

Les céréales représentent la plus grande catégorie de culture assurée, soit environ 64 % de la couverture totale (Tableau 5), la région céréalière des Prairies absorbant 85 % du total du risque assuré. Les oléagineux, la deuxième culture en importance, absorbe 14 % de la couverture totale.

Au total, 50 097 537 acres ont été assurées en 1989. La plus grande superficie assurée, par catégorie de culture, fut pour les céréales, avec 75 % du total (Tableau 6).

VALEUR ASSURÉE PAR CATÉGORIE DE CULTURE 1989-1990



PERTES DE RÉCOLTE EN 1989

Le Programme canadien d'assurance-récolte a versé aux agriculteurs 870,7 millions de dollars et reçu 627,6 millions de dollars sous forme de primes, soit un rapport perte/prime de 1,39.

Les rendements des cultures ont varié considérablement par province et par culture. Les producteurs qui avaient souscrit à une assurance tous risques ont été protégés contre les pertes substantielles causées par des désastres tels la sécheresse, la grêle, les précipitations abondantes, le gel et les dommages causés par l'hiver.

PRAIRIES

En Saskatchewan, les conditions de culture se sont légèrement améliorées en 1989, même si elles sont demeurées généralement très médiocres. Au Manitoba, les rendements ont été au-dessous de la normale, mais dans l'ensemble supérieurs à ceux de 1988. L'Alberta a connu du temps extrêmement humide au moment de la récolte dans le nord-ouest, pendant que dans l'est, une deuxième année de sécheresse successive rendait nécessaire une indemnité pour sinistre pluriannuel.

ONTARIO

On a enregistré en Ontario des rendements variant de moyens à supérieurs à la moyenne, malgré des périodes extrêmement sèches ou humides tout au long de la saison de végétation dans certaines régions et des inondations dans le sud-ouest au cours de l'été.

QUÉBEC

Les productions végétales de la province ont souffert des intempéries, y compris la destruction par l'hiver et un printemps très humide, suivi par un été sec et excessivement chaud. En outre, les maladies des plantes, le manque d'insolation, la grêle et les vents violents ont ensemble fait en sorte que les indemnités atteignent 85 % de la garantie.

TABLEAU 5

Valeur assurée par catégorie de culture, 1989-1990 (milliers de dollars)

	Céréales	Oléagineux	Cultures fourragères	Fruits	Petits fruits
Terre-Neuve	—	—	—	—	—
Île-du-Prince-Édouard	1 002,5	182,8	—	—	9,9
Nouvelle-Écosse	1 199,0	21,0	1,1	3 843,2	1 307,5
Nouveau-Brunswick	588,4	—	—	361,0	192,5
Québec	235 739,6	7 599,1	242 319,6	12 872,4	3 866,1
Ontario	283 023,7	154 982,0	65 794,9	21 803,5	8 842,9
Manitoba	496 442,7	127 686,5	50 743,9	—	—
Saskatchewan	1 693 543,8	289 180,9	108 091,0	—	—
Alberta	753 515,4	170 673,1	126 778,4	—	—
Colombie-Britannique	5 991,1	1 510,6	795,7	39 499,2	13 779,0
CANADA	3 471 046,1	751 836,0	594 524,6	78 379,2	27 997,9

* Cette garantie est comprise dans les régimes d'assurance.

TABLEAU 6

Superficie totale des cultures assurées par catégorie de culture, 1989-1990 (acres)

	Céréales	Oléagineux	Cultures fourragères	Fruits	Petits fruits
Terre-Neuve	—	—	—	—	—
Île-du-Prince-Édouard	10 026	1 001	—	—	11
Nouvelle-Écosse	7 297	133	22	5 439	4 140
Nouveau-Brunswick	3 129	—	—	250	184
Québec	862 778	28 561	1 428 236	—	16 771
Ontario	1 526 364	835 746	1 128 457	14 945	7 590
Manitoba	4 878 884	1 336 401	62 377	—	—
Saskatchewan	20 733 082	3 201 416	928 396	—	—
Alberta	9 379 158	1 925 542	271 599	—	—
Colombie-Britannique	83 044	22 698	14 194	16 628	7 360
CANADA	37 486 722	7 351 498	3 833 281	37 262	36 056

* La superficie couverte par la garantie supplémentaire ne fait pas l'objet d'une ventilation séparée.

** Les données sur la superficie des arbres fruitiers et des vignes ne sont pas disponibles.

Légumes	Cultures spéciales	Garantie supplémentaire	Total
329,0	—	—	329,0
20 177,5	6 215,5	—	27 588,3
1 459,4	1 468,3	1 070,8	10 370,2
13 350,4	23,2	—	14 515,6
54 881,5	20 056,2	6 290,8	583 625,2
78 179,3	164 397,7	951,5	777 975,6
15 712,7	28 600,7	2 874,5	722 061,0
0,0	47 713,3	260,6	2 138 789,6
10 254,8	18 915,7	*	1 080 137,4
2 792,7	53,7	17 244,2	81 666,2
197 137,2	287 444,4	28 692,5	5 437 058,0

Légumes	Cultures spéciales	Garantie supplémentaire	Total
390	—	—	390
25 936	2 589	—	39 563
3 267	442	**	20 740
15 114	112	—	21 789
70 339	8 790	116 **	2 415 590
88 876	170 352	**	3 772 330
30 273	205 492	106 590	6 620 017
—	510 075	2 084	25 375 053
15 648	92 271	*	11 684 218
3 963	—	**	147 847
253 806	990 123	108 790	50 097 537

RÉGION DE L'ATLANTIQUE

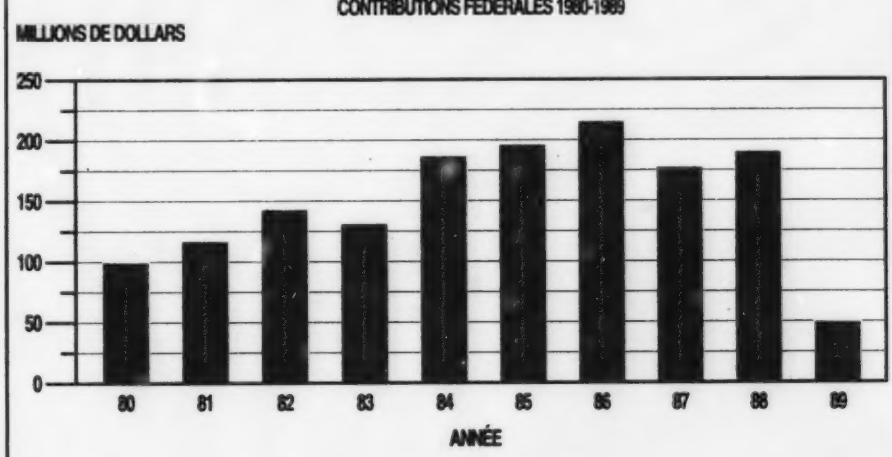
L'été sec s'est traduit par des rendements réduits dans le centre et l'ouest de Terre-Neuve. Au Nouveau-Brunswick et dans l'Île-du-Prince-Édouard, la plupart des cultures ont eu à souffrir non seulement d'un printemps humide suivi d'une quasi-sécheresse au cours de l'été, mais aussi des conséquences de l'ouragan Hugo. Au cours du mois de juillet, le vent, la pluie et la grêle ont détruit cinquante pour cent de la récolte de tabac de la Nouvelle-Écosse.

CONTRIBUTIONS FINANCIÈRES FÉDÉRALES

Agriculture Canada contribue au Programme d'assurance-récolte de deux façons, soit par des versements aux provinces en vertu d'ententes fédérales-provinciales (en assumant une partie du coût des primes et, dans deux provinces, en versant 50 % des frais d'administration) soit par la prise en charge des dépenses d'exploitation à la Division de l'assurance-récolte.

Les dépenses d'exploitation de la Division de l'assurance-récolte se sont chiffrées à 1 098 462 $ en 1989-1990, alors que les contributions versées aux provinces en vertu d'ententes fédérales-provinciales ont atteint 51 220 118 $ (Tableau 7). Comme le montre le Tableau 8, les montants de réassurance versés en vertu d'accords avec la Nouvelle-Écosse, le Nouveau-Brunswick et l'Alberta se sont élevés à 397 305 $. Durant l'année financière, un paiement de réassurance de 96 420 584 $ a été fait aux provinces de l'Alberta et du Manitoba. Au 31 mars 1990, le fonds de réassurance accusait un déficit de 130 868 433 $.

CONTRIBUTIONS FÉDÉRALES 1980-1989



RÉSUMÉ

Le nombre d'agriculteurs participant au Programme d'assurance-récolte a augmenté en 1989 pour atteindre 155 568. Environ 70 % des agriculteurs admissibles (déterminés par le recensement de 1986) se procurent cette protection.

Les agriculteurs qui avaient souscrit à l'assurance-récolte ont profité de la satisfaction et de la sécurité qu'accorde cette protection contre les fléaux causant des pertes de récolte. Bon nombre de ceux qui ont subi de telles pertes ont reçu des indemnités considérables, qui ont permis d'alléger les conséquences économiques d'un revenu diminué par une production réduite.

Depuis l'instauration du Programme fédéral-provincial en 1959, les indemnités versées aux agriculteurs ont totalisé 5,3 milliards de dollars alors que les recettes totales du Programme se sont chiffrées à 4,5 milliards. Le rapport des indemnités cumulatives au revenu cumulatif est de 1,17. Les agriculteurs ont payé 2,2 milliards en primes totales, le reste provenant du gouvernement fédéral et des provinces.

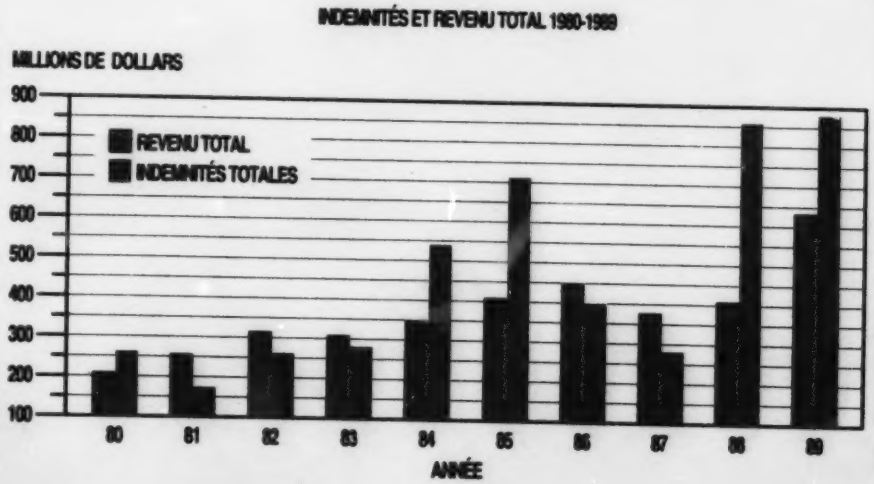
	Frais d'administration ($)	Primes ($)	Total ($)
Terre-Neuve	12 967	—	12 967 *
Île-du-Prince-Édouard	—	1 241 895	1 241 895
Nouvelle-Écosse	—	257 937	257 937 *
Nouveau-Brunswick	—	1 116 906	1 116 906
Québec	9 579 333	9 858 439	19 437 771 *
Ontario	—	24 305 546	24 305 546
Manitoba	—	—	— *
Saskatchewan	—	—	— *
Alberta	—	75 063	75 063 *
Colombie-Britannique	—	4 772 033	4 772 033
CANADA	9 592 300	41 627 819	51 220 118 *

* Les contributions fédérales en 1989 ont été évaluées à 310,17 millions de dollars. Toutefois, seulement 51,22 millions de dollars ont été payés en 1989-1990. Les paiements suivants, totalisant 258,95 millions de dollars pour la campagne agricole de 1989, seront effectués en 1990-1991 : Alberta (88,81 millions de dollars), Saskatchewan (128,72 millions de dollars), Manitoba (39,31 millions de dollars), Québec (2,02 millions de dollars), Nouvelle-Écosse (0,011 million de dollars) et Terre-Neuve (0,081 million de dollars).

TABLEAU 7
État des contributions d'Agriculture Canada aux frais d'administration et aux primes dans le cadre des ententes d'assurance-récolte conclues avec les provinces au cours de l'année financière 1989-1990

	Recettes ($)	Paiements ($)	Solde cumulatif ($)
Nouvelle-Écosse	39 714	—	555 386
Nouveau-Brunswick	335 072	—	(1 753 552)
Ontario	—	—	8 613
Manitoba	—	63 045 639	(25 489 714)
Saskatchewan	—	—	(80 673 248)
Alberta	22 519	33 374 945	(23 515 918)
TOTAL	397 305	96 420 584	(130 868 433)

TABLEAU 8
État de la caisse de réassurance au 31 mars 1990



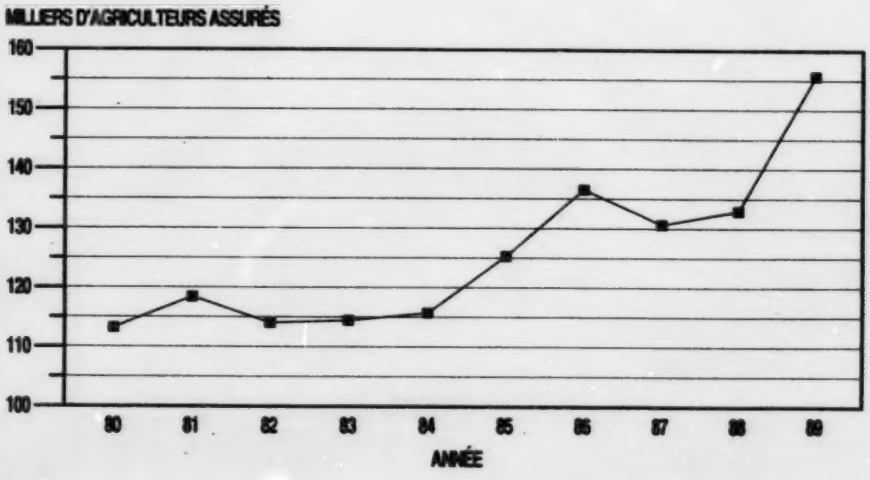
EXPANSION DU PROGRAMME D'ASSURANCE-RÉCOLTE

Le Tableau 11 donne un profil de l'expansion du Programme d'assurance-récolte depuis sa mise en oeuvre en 1959. La période d'expansion la plus sensible a commencé en 1973 et s'est poursuivie jusqu'en 1977. Au nombre des facteurs principalement responsables de cette expansion, on compte la réduction du coût des primes assumé par les agriculteurs en 1973, l'introduction d'un privilège d'assurance contre pertes localisées causées par la grêle, l'intensification des activités de promotion par les provinces et l'état général de l'économie agricole.

TABLEAU 9
État cumulatif des contributions fédérales au 31 mars 1990

	Contributions aux frais d'administration ($)	Contributions aux primes ($)	Total ($)
Terre-Neuve	414 126	28 913	443 040
Île-du-Prince-Édouard	102 546	14 598 685	14 701 232
Nouvelle-Écosse	301 825	2 867 017	3 168 843
Nouveau-Brunswick	260 028	9 046 006	9 306 034
Québec	62 811 922	61 476 713	124 288 636
Ontario	1 364 398	247 352 383	248 716 782
Manitoba	2 985 983	192 000 289	194 986 272
Saskatchewan	1 350 048	731 598 216	732 948 265
Alberta	1 826 029	549 414 497	551 240 527
Colombie-Britannique	555 713	44 853 088	45 408 802
CANADA	71 972 623	1 853 235 813	1 925 208 436

NOMBRE D'AGRICULTEURS ASSURÉS PAR ANNÉE 1980-1989



INDICATEURS DE RENDEMENT

Taille et adhésion

Dans tout le Canada, on trouve environ 239 plans d'assurance-récolte particuliers couvrant plus de 100 cultures. À partir des résultats du recensement de 1986, on peut dire que près de 89 % des cultures commerciales sont assurées et qu'environ 70 % des agriculteurs admissibles ont souscrit à cette protection.

Résultats financiers et actuariels

L'année financière 1989-1990 marquait la 30e année d'existence du Programme d'assurance-récolte au Canada. Le rapport de pertes cumulatives (rapport des indemnités cumulatives aux recettes cumulatives) est passé de 1,13 en 1988 à 1,17 en 1989 principalement à cause des lourdes pertes de récoltes occasionnées par la sécheresse qu'a connue une grande partie de l'Ouest. Ce rapport donne une idée de la capacité d'autofinancement à long terme du programme et de sa solidité actuarielle. Jusqu'ici, le rapport de pertes cumulatives n'a dépassé 1,0 que durant 8 des 30 années d'existence.

TABLEAU 10
État cumulatif des primes perçues et des indemnités versées dans le cadre des programmes d'assurance-récolte au 31 mars 1990

	Cotisations des agriculteurs ($)	Revenu total[1] ($)	Estimation des indemnités totales[2] ($)	Indice de perte
Terre-Neuve	56 287	250 914	256 708	1,02
Île-du-Prince-Édouard	14 805 538	33 480 970	31 599 025	0,94
Nouvelle-Écosse	3 170 646	8 906 559	5 785 894	0,65
Nouveau-Brunswick	9 199 492	18 369 532	21 297 442	1,16
Québec	123 588 641	281 660 088	264 601 248	0,94
Ontario	223 827 860	478 701 473	432 704 057	0,90
Manitoba	244 567 616	484 593 043	604 505 758	1,25
Saskatchewan	886 933 158	1 795 482 553	2 408 369 279	1,34
Alberta	612 373 370	1 354 408 749	1 427 522 141	1,05
Colombie-Britannique	46 496 335	93 199 037	109 213 408	1,17
CANADA	2 165 018 943	4 549 052 918	5 305 854 960	1,17

1 Le montant total des revenus comprend les primes, l'intérêt sur les investissements et les crédits budgétaires spéciaux des provinces établis comme suit : Terre-Neuve, 103 829 $; Île-du-Prince-Édouard, 3 405 612 $; Québec, 9 000 000 $; Colombie-Britannique, 1 826 912 $ au titre de la réduction des déficits; Nouvelle-Écosse, 593 893 $ au titre de la contribution aux primes de réassurance; Alberta, 44 397 389 $ au titre de la contribution aux primes de risque élevé.

2 Lorsque les indemnités ont dépassé le revenu total, les fonds ont été fournis par les gouvernements provinciaux ou puisés à même la caisse de réassurance fédérale-provinciale.

TABLEAU 11

Essor du programme d'assurance-récolte au 31 mars 1990

Année	Nombre d'agriculteurs assurés	Superficie assurée (acres)	Valeur assurée ($)	Revenu total[1] ($)	Indemnités ($)	Contribution fédérale ($)
1959	—	—	—	—	—	9 527
1960	2 472	331 166	4 071 748	320 095	87 083	152 873
1961	3 848	537 267	7 000 744	549 567	1 716 075	249 386
1962	5 744	974 833	11 933 628	1 011 482	606 755	355 248
1963	7 382	1 302 752	15 769 484	1 342 685	1 266 005	447 756
1964	8 547	1 463 735	17 783 516	1 503 383	432 275	510 157
1965	13 263	2 197 145	26 715 071	2 311 465	616 587	734 316
1966	24 297	4 262 175	51 702 024	4 343 891	1 250 291	1 317 850
1967	32 894	6 276 215	88 319 509	7 246 012	2 732 370	2 465 979
1968	63 404	10 531 628	176 838 690	13 389 677	15 069 746	4 842 882
1969	61 046	9 133 245	160 815 581	12 409 044	17 853 293	4 675 133
1970	51 903	6 046 396	115 282 099	9 042 417	6 836 454	3 817 621
1971	45 408	6 833 581	127 762 071	9 951 829	7 523 354	4 025 709
1972	50 272	7 923 384	202 169 208	12 262 396	12 244 469	5 207 620
1973	71 795	14 803 390	376 997 245	33 785 067	20 589 392	16 654 929
1974	82 946	18 540 289	674 217 260	74 134 531	69 764 302	31 214 883
1975	94 273	23 145 929	992 476 429	96 786 853	64 089 797	48 276 422
1976	96 386	24 338 360	1 179 405 224	115 454 018	64 188 670	56 456 476
1977	112 655	29 823 734	1 518 546 675	150 043 848	111 455 532	72 811 731
1978	109 364	28 295 702	1 549 458 584	156 781 029	78 029 011	74 965 381
1979	109 643	27 793 235	1 655 792 549	166 864 889	204 662 859	78 097 216
1980	113 415	31 232 135	2 196 061 166	207 085 178	261 582 195	100 132 249
1981	118 356	34 562 704	2 683 935 022	255 488 837	169 569 901	115 850 183
1982	113 161	33 853 889	2 892 970 417	308 715 148	260 815 891	142 170 307
1983	114 171	35 090 880	3 135 621 217	303 284 886	289 238 944	133 963 184
1984	116 816	36 967 993	3 365 506 587	341 218 514	541 828 072	188 460 003
1985	125 378	41 630 489	3 908 607 363	408 986 106	714 636 816	198 185 985
1986	137 161	44 866 100	4 236 715 449	452 728 546	397 900 610	212 740 980
1987	130 812	41 715 041	3 229 786 924	368 123 418	265 774 888	181 474 829
1988	134 145	43 371 708	3 533 004 794	405 056 332	852 856 284	193 721 503
1989[1]	155 568	50 080 999	5 437 057 951	628 831 776	870 637 039	51 220 118[2]
TOTAL			43 572 324 029	4 549 052 918	5 305 854 960	1 925 208 436

1 Le montant total des revenus comprend les primes, l'intérêt sur les investissements et les crédits budgétaires spéciaux des provinces. Pour 1989, le montant est provisoire et ne comprend donc pas les intérêts sur le capital investi qu'ont perçus les provinces.

2 Les contributions fédérales en 1989 ont été évaluées à 310,17 millions de dollars. Toutefois, seulement 51,22 millions de dollars ont été payés en 1989-1990. Les paiements suivants, totalisant 258,95 millions de dollars pour la campagne agricole de 1989, seront effectués en 1990-1991 : Alberta (88,81 millions de dollars), Saskatchewan (128,72 millions de dollars), Manitoba (39,31 millions de dollars), Québec (2,02 millions de dollars), Nouvelle-Écosse (0,011 million de dollars) et Terre-Neuve (0,081 million de dollars).